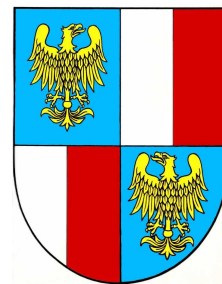


POWIAT RACIBORSKI



Miasto Racibórz



Miasto i Gmina  
Kuźnia Raciborska



Miasto i Gmina  
Krzanowice



Gmina Kornowac



Gmina  
Krzyżanowice



Gmina Nędza



Gmina  
Pietrowice Wielkie



Gmina Rudnik

# PROGRAM POMOCY DZIECKU I RODZINIE POWIATU RACIBORSKIEGO NA LATA 2008 - 2015



*Racibórz 2008 r.*

## **Spis treści**

|   |           |
|---|-----------|
| <b>I. Wstęp .....</b>   | <b>3</b>  |
| <b>II. Diagnoza .....</b>   | <b>5</b>  |
| <b>III. Adresaci Programu .....</b>                                   | <b>9</b>  |
| <b>IV. Zasoby instytucjonalne działające na terenie powiatu .....</b> | <b>9</b>  |
| <b>V. Założenia Programu .....</b>                                    | <b>10</b> |
| <b>VI. Zakładane rezultaty Programu .....</b>                         | <b>11</b> |
| <b>VII. Podsumowanie .....</b>  | <b>12</b> |

## I. Wstęp.

Z dniem 1 stycznia 1999 r., to jest dniem wprowadzenia w życie między innymi reformy samorządowej, samorzady powiatowe przejęły część zadań do tej pory realizowanych przez administrację rządową. W ich wyniku nastąpiła dalsza decentralizacja funkcji społecznych państwa, która wprowadziła zasadnicze zmiany funkcjonowania w Polsce systemu opieki nad dzieckiem i rodziną. Opieka nad dzieckiem i rodziną stała się integralną częścią szerokiego systemu pomocy społecznej, w którym do gminy należy zabezpieczenie podstawowych potrzeb dzieci i rodzin mieszkających na jej terenie, natomiast zadania specjalistyczne powierzono powiatom. Nowoczesna pomoc społeczna to sieć instytucji i usług wspierających, skierowana do osób i rodzin, zróżnicowana pod względem oferty jak również zasad odpłatności za oferowane usługi.

Działalność ta powinna opierać się na pięciu zasadach:

- 1) wspierania rodzin naturalnych przez tworzenie placówek wsparcia dziennego, rozwoju specjalistycznego poradnictwa oraz utworzenie ośrodków interwencji kryzysowej i specjalistycznych ośrodków wsparcia,
- 2) tworzenie zastępczej opieki rodzinnej poprzez powołanie profesjonalnych niespokrewnionych i zawodowych rodzin zastępczych,
- 3) powołanie nowoczesnych placówek opiekuńczo – wychowawczych typu rodzinnego,
- 4) usamodzielnienie wychowanków poprzez umożliwienie im prawidłowego funkcjonowania w społeczności lokalnej z uwzględnieniem pomocy mieszkaniowej,
- 5) zapobieganie niedostosowaniu społecznemu i przestępczości wśród dzieci i młodzieży.

Szczegółowe zadania administracji rządowej i poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego z zakresu pomocy dziecku i rodzinie zostały zapisane w ustawie z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej w rozdziale 4 „opieka nad rodziną i dzieckiem”. Ponieważ pomoc ta często udzielana jest rodzinom, które są w głębokim kryzysie i w stosunku do których sąd wydał już decyzję o ograniczeniu częściowym lub całkowitym władzy rodzicielskiej, ważne jest aby pomoc ta była świadczona przez specjalistów przygotowanych do pracy z rodziną. Niezbędne jest również, aby w środowisku lokalnym rozwijały się różnorodne formy usług środowiskowych. Istotne jest by dziecko, które musi być poza rodziną naturalną żyło w warunkach najbardziej zbliżonych do rodzinnych, tj. w pogotowiu rodzinnym, rodzinie zastępczej spokrewnionej, rodzinie zastępczej niespokrewnionej i zawodowej. Jeżeli jednak z różnych powodów nie można umieścić dziecka

w rodzinie zastępczej i będzie ono musiało być umieszczone w placówce opiekuńczo – wychowawczej, ważne jest aby placówka ta była placówką nowoczesną, której działalność oparta jest na współczesnych założeniach działalności profilaktyczno – opiekuńczej. Dążyć należy do tego aby dzieci, które będą przebywały w placówkach opiekuńczo – wychowawczych różnego typu miały warunki jak najbardziej zbliżone do naturalnych. Wychowanie we wszystkich formach opieki zastępczej musi respektować prawo dziecka do stabilnego środowiska wychowawczego, do utrzymania osobistych kontaktów z rodziną, w tym powrotu do rodziny naturalnej. Elementem systemu o szczególnym znaczeniu jest usamodzielnienie wychowanków opuszczających rodziny zastępcze i placówki opiekuńczo – wychowawcze. Osoba wkraczająca w dorosłe życie musi zostać objęta pomocą merytoryczną, mającą na celu jej życiowe usamodzielnienie i integrację ze środowiskiem poprzez pracę socjalną, a także pomocą pieniężną na zagospodarowanie się w trakcie usamodzielnienia lub kontynuacji nauki. Niebagatelne znaczenie ma pomoc w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkalnych oraz zatrudnienia.

Powiat Raciborski przy zapewnieniu opieki dzieciom całkowicie lub częściowo pozbawionym opieki rodzicielskiej stara się uwzględniać przedstawione powyżej zasady postępowania, lecz musi w swoich działaniach i planach uwzględnić również swoją specyfikę w tym względzie. W 1999 r. Powiat nie przejął żadnej placówki opiekuńczo - wychowawczej, w związku z czym opiekę dzieciom potrzebującym próbowano zapewnić poprzez umieszczenie w rodzinach zastępczych, rodzinach zastępczych działających na zasadzie pogotowia rodzinnego oraz placówkach opiekuńczo - wychowawczych działających na terenie innych powiatów. Ponieważ układ ten okazał się niewydolny, szczególnie w dłuższej perspektywie czasu, gdy część rodzinnych pogotowi nie spełniła związanych z nimi oczekiwań, w 2005 r. na zlecenie Powiatu powstała Wielofunkcyjna Placówka Opiekuńczo - Wychowawcza im. M. Laury Meozzi w Pogrzebieniu. Jest to placówka typu socjalizacyjno – interwencyjnego, łącznie dla 23 podopiecznych. Jak pokazały doświadczenia minionych trzech lat funkcjonowania Placówki w Pogrzebieniu oraz doświadczenia Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Raciborzu w sprawie pozyskiwania rodzin zastępczych i adopcyjnych, na terenie powiatu powinna funkcjonować jeszcze jedna takiego typu placówka, na 20 miejsc.

Podsumowując należy zaznaczyć, iż funkcjonalne, bezpieczne i zdrowe społeczeństwo nie może istnieć bez zdrowej i trwałej rodziny. System wartości, który tworzy rodzina, jest niezbędnym czynnikiem wpływającym na polepszenie więzi międzyludzkich i solidarności społecznej.

## II. Diagnoza.

W diagnozie wykorzystano dane za rok 2005, 2006 i 2007, podając w większości przypadków dane średnie za 12 miesięcy danego roku. W praktyce dane rzeczywiste ulegały zmianie każdego dnia, powodując, iż w niektórych miesiącach wspomnianego okresu wartości maksymalne znacznie różniły się od podanych wartości średnich.

*Tabela nr 1. Liczba utworzonych rodzin zastępczych i umieszczonych w nich dzieci.*

| <b>Rok</b> | <b>Liczba utworzonych rodzin zastępczych</b> | <b>Liczba dzieci umieszczonych w rodzinach zastępczych</b> |
|------------|--|--|
| 1999       | 9  | 15   |
| 2000       | 7  | 14   |
| 2001       | 17   | 29   |
| 2002       | 14   | 22   |
| 2003       | 22   | 54   |
| 2004       | 21   | 35   |
| 2005       | 23   | 53   |
| 2006       | 27   | 50   |
| 2007       | 31   | 47   |

*Źródło: Dane PCPR w Raciborzu.*

*Tabela nr 2. Liczba rodzin zastępczych w podziale na gminy powiatu raciborskiego, według stanu na 31.12.2007 r.*

| <b>Gmina</b>       | <b>Liczba rodzin</b> | <b>Liczba dzieci</b> |
|--------------------|----------------------|----------------------|
| RACIBÓRZ           | 81                   | 111                  |
| KUŹNIA RACIBORSKA  | 20                   | 55                   |
| KRZANOWICE         | 7                    | 8                    |
| KRZYŻANOWICE       | 10                   | 17                   |
| NĘDZA              | 3                    | 9                    |
| PIETROWICE WIELKIE | 5                    | 10                   |
| RUDNIK             | 3                    | 3                    |
| KORNOWAC           | 3                    | 6                    |
| <b>Razem:</b>      | <b>132</b>           | <b>219</b>           |

*Źródło: Dane PCPR w Raciborzu.*

**Tabela nr 3.** Rodzaje rodzin zastępczych w powiecie raciborskim.

| Rodzaje rodzin zastępczych  | Liczba rodzin | Udział procentowy |
|-----------------------------|---------------|-------------------|
| spokrewnione z dzieckiem    | 98            | 74,2              |
| niespokrewnione z dzieckiem | 26            | 19,7              |
| zawodowe – wielodzietne     | 6             | 4,6               |
| zawodowe – specjalistyczne  | 0             | 0                 |
| pogotowia rodzinne          | 2             | 1,5               |
| <b>Razem:</b>               | <b>132</b>    | <b>100</b>        |

Źródło: Dane PCPR w Raciborzu.

**Tabela nr 4.** Dzieci w rodzinach zastępczych wg przedziałów wiekowych, według stanu na 31.12.2007 r.

| Przedział wiekowy     | Liczba dzieci | Udział procentowy |
|-----------------------|---------------|-------------------|
| 0 – 6 roku życia      | 54            | 24,7              |
| 7 – 13 roku życia     | 80            | 36,5              |
| 14 – 18 roku życia    | 73            | 33,3              |
| powyżej 18 roku życia | 12            | 5,5               |
| <b>Razem:</b>         | <b>219</b>    | <b>100</b>        |

Źródło: Dane PCPR w Raciborzu.

**Tabela nr 5.** Wysokość środków przeznaczanych rocznie na utrzymanie dzieci w poszczególnych formach opieki zastępczej.

| Wysokość środków na utrzymanie dzieci w:                            | 2005 rok               | 2006 rok               | 2007 rok               |
|---|------------------------|------------------------|------------------------|
| – rodzinach zastępczych w powiecie raciborskim                      | 1 686 548,31 zł        | 1 765 420,60 zł        | 1 863 169,14 zł        |
| – rodzinach zastępczych poza powiatem raciborskim                   | 89 858,41 zł           | 100 589,06 zł          | 86 962,51 zł           |
| – placówkach opiekuńczo – wychowawczych poza powiatem raciborskim   | 412 360,90 zł          | 509 853,51 zł          | 454 594,97 zł          |
| – Wielofunkcyjnej Placówce Opiekuńczo – Wychowawczej w Pogrzebieniu | 138 000,00 zł*         | 630 534,02 zł          | 634 947,16 zł          |
| <b>Razem</b>  | <b>2 326 767,62 zł</b> | <b>3 006 397,19 zł</b> | <b>3 039 673,78 zł</b> |

Źródło: Opracowanie własne.

\* Placówka rozpoczęła działalność 01.09.2005 r.

**Tabela nr 6.** Średnia miesięczna liczba dzieci przebywających w poszczególnych formach opieki zastępczej w danym roku.

|   | 2005 | 2006 | 2007 |
|---|------|------|------|
| Wielofunkcyjna Placówka Opiekuńczo - Wychowawcza w Pogrzebieniu | 16   | 27   | 26   |
| Rodziny zastępcze poza powiatem raciborskim                     | 7    | 9    | 10   |
| Placówki opiekuńczo - wychowawcze poza powiatem raciborskim     | 16   | 19   | 18   |

*Źródło: Opracowanie własne.*

Czas pobytu dziecka w placówce opiekuńczo - wychowawczej powinien być jak najkrótszy, a przebywające w niej dziecko powinno jak najszybciej powrócić do rodziny naturalnej, która przewyciężyła swoje problemy lub być skierowane do rodziny zastępczej lub adopcyjnej.

Realizacja tych zamierzeń w Wielofunkcyjnej Placówce Opiekuńczo - Wychowawczej w Pogrzebieniu przebiegała następująco:

1) 2005 r.:

- 1 dziecko – przejście do rodziny zastępczej,
- 1 dziecko – przejście do domu pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie.

2) 2006 r.:

- 16 dzieci – powrót do rodziny naturalnej,
- 2 dzieci – przejście do rodziny zastępczej,
- 1 dziecko – usamodzielnienie się po skończeniu 18 roku życia.

3) 2007 r.:

- 4 dzieci – powrót do rodziny naturalnej,
- 4 dzieci – przejście do rodziny zastępczej,
- 1 dziecko – adopcja,
- 1 dziecko – przejście do domu pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie.

**Tabela nr 7.** Liczba dzieci kierowanych do placówek opiekuńczo - wychowawczych.

| Rok  | Placówki poza powiatem | WPOW<br>w Pogrzebieniu | Razem |
|------|------------------------|------------------------|-------|
| 2003 | 16                     | -                      | 16    |
| 2004 | 10                     | -                      | 10    |
| 2005 | 8                      | 20                     | 28    |
| 2006 | 3                      | 23                     | 26    |
| 2007 | 6                      | 10                     | 16    |

Źródło: Dane PCPR w Raciborzu.

**Tabela nr 8.** Świadczenia przyznane osobom opuszczającym placówki.

| Rodzaj świadczenia | 2006             |                     | 2007             |                     |
|--------------------|------------------|---------------------|------------------|---------------------|
|                    | liczba świadczeń | kwota świadczeń     | liczba świadczeń | kwota świadczeń     |
| usamodzielnienie   | 5                | 21 203,00 zł        | 3                | 16 470,00 zł        |
| kontynuacja nauki  | 142              | 69 343,20 zł        | 113              | 54 711,04 zł        |
| pomoc rzeczowa     | 8                | 5 557,78 zł         | 10               | 7 485,10 zł         |
| <b>Razem:</b>      | <b>155</b>       | <b>96 103,98 zł</b> | <b>126</b>       | <b>78 666,14 zł</b> |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych PCPR w Raciborzu.

**Tabela nr 9.** Świadczenia przyznane osobom opuszczającym rodziny zastępcze.

| Rodzaj świadczenia | 2006             |                      | 2007             |                      |
|--------------------|------------------|----------------------|------------------|----------------------|
|                    | liczba świadczeń | kwota świadczeń      | liczba świadczeń | kwota świadczeń      |
| usamodzielnienie   | 2                | 9 726,00 zł          | 3                | 13 176,00 zł         |
| kontynuacja nauki  | 205              | 99 264,22 zł         | 250              | 121 929,72 zł        |
| pomoc rzeczowa     | 7                | 4 860,15 zł          | 5                | 7 219,91 zł          |
| <b>Razem:</b>      | <b>214</b>       | <b>113 850,37 zł</b> | <b>258</b>       | <b>142 325,63 zł</b> |

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych PCPR w Raciborzu.

**Tabela nr 10.** Liczba dzieci przebywających w poszczególnych formach opieki zastępczej wg stanu na 31.03.2008 r.

|   | Liczba dzieci | Liczba placówek/ rodzin |
|---|---------------|-------------------------|
| Placówki poza powiatem  | 17            | 7                       |
| Rodziny zastępcze poza powiatem                                   | 9             | 6                       |
| Rodziny zastępcze w powiecie raciborskim                          | 180           | 115                     |
| Wielofunkcyjna Placówka Opiekuńczo<br>–Wychowawcza w Pogrzebieniu | 25            | 1                       |
| <b>Razem</b>  | <b>235</b>    | <b>129</b>              |

Źródło: Opracowanie własne.



### **III. Adresaci programu.**

Działania Programu skierowane są na:

- 1) rodziny niewydolne wychowawczo,
- 2) rodziny dotknięte przemocą,
- 3) rodziny ubogie i zagrożone ubóstwem,
- 4) rodziny bezradne w sprawach opiekuńczo - wychowawczych, zwłaszcza niepełne lub wielodzietne,
- 5) rodziny zastępcze,
- 6) usamodzielniających się wychowanków rodzin zastępczych i placówek opiekuńczo – wychowawczych,
- 7) dzieci z rodzin dysfunkcyjnych,
- 8) dzieci w placówkach opiekuńczo - wychowawczych.

### **IV. Zasoby instytucjonalne działające na terenie powiatu.**

Sieć instytucji i organizacji, które mogą być realizatorami lub współpartnerami realizacji Programu przedstawia się następująco:

1. Instytucje administracji rządowej i samorządowej oraz instytucje i osoby działające na podstawie umowy z Powiatem Raciborski lub postanowienia Sądu Rodzinnego:
  - 1) spokrewnione i niespokrewnione z dzieckiem rodziny zastępcze,
  - 2) zawodowe niespokrewnione z dzieckiem rodziny zastępcze,
  - 3) Wielofunkcyjna Placówka Opiekuńczo - Wychowawcza im. M. Laury Meozzi w Pogrzebieniu,
  - 4) Dom dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży oraz kobiet będących ofiarami przemocy w rodzinie w Raciborzu,
  - 5) Całodobowy Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Raciborzu,
  - 6) Sąd Rodzinny Wydział Rodzinny i Nieletnich w Raciborzu oraz kuratorzy sądowi,
  - 7) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Raciborzu,
  - 8) Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna w Raciborzu,
  - 9) Policja,
  - 10) Straż Miejska,
  - 11) miejskie i gminne ośrodki pomocy społecznej wraz z podległymi im świetlicami środowiskowymi,

12) jednostki systemu edukacji, ze szczególnym uwzględnieniem pedagogów i psychologów szkolnych,

13) Powiatowy Urząd Pracy w Raciborzu.

2. Organizacje pozarządowe:

1) Caritas Diecezji Opolskiej Rejon Racibórz,

2) Stowarzyszenie na Rzecz Rozwoju Dzieci, Młodzieży i Rodziny „POMOCNA DŁOŃ” w Raciborzu,

3) Towarzystwo Przyjaciół Dzieci, Oddział Miejski w Raciborzu,

4) Stowarzyszenie Przyjaciół Człowieka „TĘCZA”,

5) Stowarzyszenie PERSONA na rzecz Promocji i Ochrony Zdrowia Psychicznego,

6) Stowarzyszenie Rodzin Katolickich Diecezji Opolskiej Dekanatu Racibórz,

7) Towarzystwo Pomocy Dzieciom Upośledzonym w Raciborzu,

8) inne organizacje pozarządowe działające na rzecz dzieci i rodziny.

## **V. Założenia programu.**

Głównym celem niniejszego programu jest budowa lokalnego systemu pomocy dziecku i rodzinie w Powiecie Raciborskim i w ostatecznym efekcie stworzenie systemu, w ramach którego rodzina będzie mogła liczyć na pomoc oraz wsparcie wielozakresowe i zintegrowane. System wspierania rodzin musi mieć charakter otwarty, skupiać jednostki samorządowe, ich jednostki organizacyjne, organizacje pozarządowe, zarówno ogólnopolskie jak i lokalne.

Głównymi celami przyjętego programu są:

1) umacnianie rodziny,

2) zwiększenie liczby rodzin zastępczych,

3) przejęcie opieki nad dziećmi umieszczonymi w placówkach opiekuńczo – wychowawczych i rodzinach zastępczych przez ich naturalnych rodziców,

4) utworzenie na terenie powiatu drugiej wielofunkcyjnej placówki opiekuńczo – wychowawczej,

5) wdrożenie systemu przepływu informacji oraz reagowania na zidentyfikowane problemy społeczne, w tym w szczególności przejawy bezradności w sprawach opiekuńczo – wychowawczych, przemocy domowej, demoralizacji nieletnich, zaniedbywania obowiązków rodzicielskich,

6) zintegrowanie działań środowisk odpowiedzialnych za pomoc dziecku i rodzinie,

- 7) promowanie idei rodzicielstwa zastępczego,
- 8) poruszenie opinii publicznej trudną sytuacją dzieci osamotnionych i osieroconych,
- 9) zapewnienie dostępu do edukacji i pomoc w nauce,
- 10) współpraca z pedagogami szkolnymi, sądem i kuratorami sądowymi,
- 11) dostarczanie pozytywnych wzorców zachowań dzieciom z rodzin dysfunkcyjnych,
- 12) podniesienie standardu wychowania i opieki w rodzinach zastępczych,
- 13) pozyskanie dodatkowych środków na różne formy pomocy rodzinom zastępczym oraz na prowadzenie dodatkowych prac wspierających rodziny,
- 14) doprowadzenie do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem,
- 15) zapobieganie marginalizacji społecznej.

## **VI. Zakładane rezultaty programu.**

Zakłada się, że realizacja programu przyniesie następujące rezultaty:

- 1) poprawa sprawności funkcjonowania instytucji działających na rzecz dziecka i rodziny,
- 2) utworzenie kolejnej placówki opiekuńczo – wychowawczej,
- 3) zahamowanie wzrostu liczby dzieci umieszczanych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych oraz liczby dzieci przebywających w tych placówkach,
- 4) podniesienie świadomości społeczności lokalnej na temat zjawiska niedostosowania społecznego i przestępczości wśród dzieci i młodzieży oraz przemocy w rodzinie,
- 5) podniesienie świadomości samorządów lokalnych na temat zjawiska niedostosowania społecznego i przestępczości wśród dzieci i młodzieży,
- 6) zacieśnienie współpracy pomiędzy instytucjami działającymi w obrębie problematyki niedostosowania społecznego i przestępczości wśród dzieci i młodzieży,
- 7) zmniejszenie liczby negatywnych zjawisk wśród dzieci i młodzieży, związanych z obecnością narkotyków, alkoholu i przemocy,
- 8) zapobieganie wykluczeniu społecznemu wychowanków opuszczających placówki opiekuńczo – wychowawcze i rodziny zastępcze.

## **VII. Podsumowanie.**

Dokumentem, w oparciu o który rozpoczęto prace przy budowaniu lokalnego programu opieki nad dzieckiem i rodziną w naszym powiecie na lata 2008 – 2015 były założenia strategiczne i operacyjne Powiatowej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2002 – 2015 przyjętej uchwałą nr XLIV/455/2002 Rady Powiatu Raciborskiego z dnia 8 października 2002 r. Realizatorem działań ustawowych Powiatu na rzecz dziecka i rodziny jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Raciborzu, które założone cele realizować będzie przy udziale i pomocy partnerów wymienionych w Punkcie IV niniejszego programu. Należy zatem stwierdzić, że budowanie lokalnego systemu opieki nad dzieckiem i rodziną w Powiecie Raciborskim na lata 2008 – 2015 powinno być realizowane przez wszystkie organy administracji samorządowej i rządowej we współpracy z organizacjami pozarządowymi. Wskazane jest pozyskiwanie nowych partnerów deklarujących chęć współpracy.